



ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΥΡΓΟΥ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ

Από το πρακτικό της 27^{ης}/30-09-2016 τακτικής συνεδρίασης
 της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πύργου

ΘΕΜΑ 6 ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

Συγκρότηση επιτροπής αξιολόγησης ενστάσεων στο πλαίσιο διαδικασιών σύναψης δημοσίων συμβάσεων (άρθ. 221 του Ν. 4412/2016).

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 183/2016

Στον Πύργο σήμερα, 30 Σεπτεμβρίου 2016 και ώρα 11:00, στο Δημοτικό Κατάστημα Πύργου συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Πύργου, ύστερα από την αριθμ. πρωτ. 28031/26-09-2016 πρόσκληση του Προέδρου η οποία η οποία γνωστοποιήθηκε στα μέλη κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 75 § 6 του Ν.3852/2010

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, Ανδρέας Ι. Σκαρτσιάρης κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης αφού προηγουμένως διαπίστωσε νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο -9- μελών βρέθηκαν παρόντα -5- και ονομαστικά οι κ.κ.:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ
1.ΣΚΑΡΤΣΙΑΡΗΣ Ι. ΑΝΔΡΕΑΣ, Πρόεδρος	1. ΑΘΑΝΑΣΟΠΟΥΛΟΣ Ι. ΠΑΝΤΕΛΗΜΩΝ, Τακτικό μέλος
2. ΒΛΑΧΑΝΤΩΝΗΣ Δ. ΝΙΚΟΛΑΟΣ, Τακτικό μέλος	2. ΣΕΪΝΤΗΣ Κ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ, Τακτικό μέλος
3. ΓΕΩΡΓΟΠΟΥΛΟΣ Α. ΣΩΤΗΡΙΟΣ, Τακτικό μέλος	3.ΑΡΓΥΡΟΠΟΥΛΟΣ Γ. ΙΩΑΝΝΗΣ, Τακτικό Μέλος
4.ΓΕΡΑΝΙΟΣ ΚΩΝ/ΝΟΣ, Αναπληρωματικό μέλος ΑΣΗΜΑΚΟΠΟΥΛΟΥ Θ. ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΥ	4.ΑΝΤΩΝΑΚΟΠΟΥΛΟΣ Γ. ΠΑΝΑΓΙΩΤΗΣ, Τακτικό Μέλος
5.ΠΑΝΑΓΟΠΟΥΛΟΣ Σ. ΒΑΣΙΛΕΙΟΣ Αναπληρωματικό μέλος του ΚΑΡΑΜΠΕΛΑ ΣΠ. ΑΝΤΩΝΙΟΥ	

Στη συνεδρίαση παρευρισκόταν και η Ζάγκλη Σοφία-Γιώτα υπάλληλος του Δήμου για την τήρηση των πρακτικών, ως γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, Ανδρέας Ι. Σκαρτσιάρης, εισηγήθηκε το θέμα ως εξής: «Από τις 08-08-2016 τέθηκε σε ισχύ ο νέος νόμος περί σύναψης δημοσίων συμβάσεων (4412/2016), ο οποίος θέτει νέο πλαίσιο για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων πάσης φύσεως – για προμήθειες, υπηρεσίες - και με οποιονδήποτε τρόπο ανάθεσης-απευθείας ανάθεση, με διαπραγμάτευση, κλειστό και ανοικτό διαγωνισμό.

Απόρροια αυτής της μεταρρύθμισης, είναι και η αλλαγή των θεσμικών οργάνων που θα αποτελέσουν τη νέα ή τις νέες επιτροπές αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής. Η αλλαγή έγκειται στο γεγονός, ότι ακόμα και κατά τη διαδικασία απευθείας ανάθεσης, μπορεί οποιοσδήποτε οικονομικός φορέας να υποβάλλει ένσταση κατά της πρόσκλησης, ή των προδιαγραφών που έχουν τεθεί, εντός συγκεκριμένης προθεσμίας. Με αυτό το δεδομένο, η Ο.Ε. πρέπει να συστήσει Επιτροπή Αξιολόγησης Ενστάσεων και Προσφυγών, που να τις εξετάζει και να γνωμοδοτεί σχετικά. Στη διακριτική ευχέρεια του αναθέτοντος φορέα (στην περίπτωση μας του Δήμου), είναι να αποφασίσει πόσα θα είναι αυτά τα όργανα (επιτροπές) που θα εξυπηρετήσουν τις ανάγκες του Δήμου, αν θα λειτουργήσουν σε ετήσια βάση ή ανά σύμβαση κλπ.

Σύμφωνα με το υπάρχον θεσμικό πλαίσιο, που έθεσε ο νόμος του Καλλικράτη και συγκεκριμένα το **άρθρο 72 παρ.1 του Ν.3852/2010**: *«Η οικονομική επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του δήμου. Ειδικότερα έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητες: [...]ε) με την επιφύλαξη της παραγράφου 4 του παρόντος, καταρτίζει τους όρους, συντάσσει τη διακήρυξη, διεξάγει και κατακυρώνει όλες τις δημοπρασίες σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία. Για τη διεξαγωγή των δημοπρασιών και την αξιολόγηση των προσφορών μπορεί να συγκροτεί επιτροπές, από μέλη της δημοτικού ή δημόσιους υπαλλήλους ή ειδικούς επιστήμονες».*

- Αναμφισβήτητα από τα παραπάνω, προκύπτει ότι η αρμοδιότητα σύστασης της επιτροπής διενέργειας διαγωνισμού ανήκει στην Ο.Ε. διότι η άσκηση ενστάσεων εμπίπτει στο πλαίσιο της "διεξαγωγής των δημοπρασιών και αξιολόγησης των προσφορών". Προτείνω λοιπόν – και ενόψει του γεγονότος ότι περισσότεροι προγραμματισμένοι διαγωνισμοί και αναθέσεις έχουν ήδη συντελεστεί, για το εναπομείναν έτος- να συστήσουμε **μία επιτροπή** που θα αξιολογήσει οποιαδήποτε ένσταση ή προσφυγή προκύψει έως τη λήξη του τρέχοντος έτους, ήτοι έως 31-12-2016.
- Σύμφωνα επίσης με το **άρθρο 221 παρ.1,2,3,4,6,7 και 11ε του Ν.4412/2016**: *«1.Στο πλαίσιο των διαδικασιών σύναψης Δημοσίων συμβάσεων, τα όργανα που*

γνωμοδοτούν προς τα από φαινόμενα όργανα («γνωμοδοτικά όργανα») έχουν ιδίως τις ακόλουθες αρμοδιότητες:

.....
η) γνωμοδοτούν για τις προβλεπόμενες στον παρόντα νόμο ενστάσεις και προσφυγές που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής ή της Προϊσταμένης Αρχής.

2. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων τους τα όργανα αυτά εκδίδουν γνώμη (συμπεριλαμβανομένης της βαθμολόγησης) μετά από ψηφοφορία επί των επικρατέστερων προτάσεων (π.χ. βαθμολόγησης). Η γνώμη (π.χ. επί της βαθμολόγησης) του οργάνου είναι η πρόταση που συγκεντρώνει την πλειοψηφία των παρόντων. Δεν επιτρέπεται η γνώμη των οργάνων αυτών να προκύπτει από το μέσο όρο των προτάσεων.

3. Με απόφαση της αναθέτουσας αρχής συγκροτούνται γνωμοδοτικά όργανα για συγκεκριμένη σύμβαση ή περισσότερες ή σε ετήσια βάση για τις συμβάσεις που συνάπτει η αναθέτουσα αρχή. Η ύπαρξη οργάνων σε ετήσια βάση δεν αποκλείει τη συγκρότηση οργάνου συγκεκριμένης/ων σύμβασης ή συμβάσεων. Εφόσον τα όργανα συγκροτούνται σε ετήσια βάση, οι διαδικασίες σύναψης Δημοσίων συμβάσεων που δεν έχουν ολοκληρωθεί εντός του έτους, συνεχίζονται και ολοκληρώνονται από το ίδιο όργανο. Στην περίπτωση της διενέργειας συγκεντρωτικών αγορών από ΚΑΑ, τα αντίστοιχα γνωμοδοτικά όργανα συγκροτούνται με απόφασή τους. Με τις αποφάσεις της παρούσας δύνανται να συγκροτούνται κατά περίπτωση και έκτακτες επιτροπές ή ομάδες εργασίας για την αντιμετώπιση ειδικών θεμάτων που αφορούν τις διαδικασίες σύναψης. Οι αποφάσεις συγκρότησης των γνωμοδοτικών οργάνων κοινοποιούνται στα μέλη αυτών και τους φορείς από τους οποίους αυτά προέρχονται.

4. Με την απόφαση της παραγράφου 3 εξειδικεύονται οι αρμοδιότητες, ο αριθμός και οι ιδιότητες των μελών, η λειτουργία των οργάνων (επιτροπών κ.λπ.), καθώς και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα σχετικά με τα ανωτέρω.

6. Για τη συγκρότηση και τη λειτουργία των συλλογικών οργάνων στις αναθέτουσες αρχές, που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του ν. 2690/1999 «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας», εφαρμόζονται οι σχετικές διατάξεις του ως άνω νόμου.

7.Στη σύνθεση των γνωμοδοτικών οργάνων του παρόντος άρθρου μετέχει υποχρεωτικά ένα μέλος του Μη.Π.Υ.Δη.Συ. του άρθρου 344.....

11.Στις δημόσιες συμβάσεις προμηθειών και παροχής γενικών υπηρεσιών, πέραν των οριζόμενων στην παράγραφο 1, ισχύουν και τα ακόλουθα:

α) Για την εξέταση των προβλεπόμενων ενστάσεων και προσφυγών που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής, συγκροτείται χωριστό γνωμοδοτικό όργανο τριμελές ή πενταμελές (Επιτροπή αξιολόγησης ενστάσεων), τα μέλη του οποίου είναι διαφορετικά από τα μέλη του γνωμοδοτικού οργάνου που είναι αρμόδιο για τα υπόλοιπα θέματα που ανακύπτουν κατά τη διαδικασία ανάθεσης (αξιολόγησης προσφορών κ.λπ.).....

ε) Για την επιλογή των μελών των συλλογικών οργάνων του παρόντος άρθρου, οι αναθέτουσες αρχές μπορεί να διενεργούν κλήρωση κατά τις διατάξεις του άρθρου 26 του ν. 4024/2011 (Α' 226).»

- Ορισμένες παρατηρήσεις μόνο έχω να κάνω επί του πλαισίου. Σύμφωνα με το **άρθρο 379 παρ.6 του Ν.4412/2016**, σχετικά με το Μη.Π.Υ.Δη.Συ. : «*Η ισχύς του πρώτου εδαφίου της παραγράφου 4 του άρθρου 344 αρχίζει έξι (6) μήνες μετά την έκδοση του προεδρικού διατάγματος του δεύτερου εδαφίου της ίδιας παραγράφου*» ενώ σύμφωνα με το **άρθρο 344 παρ.4 Ν.4412/2016**: «*Η υποχρέωση του πρώτου εδαφίου της παρούσας παρ. αναστέλλεται μέχρι την επαρκή λειτουργία του Μητρώου. Για τις ανάγκες του Ν.4412/16 η επαρκής λειτουργία του Μητρώου πιστοποιείται από το φορέα τήρησής του.*»

Αυτό πρακτικά σημαίνει ότι έως τη λήξη του έτους, που μας ενδιαφέρει άμεσα, δεν θα έχει τεθεί σε ισχύ το μέρος του νόμου που αφορά τη σύσταση του Μη.Π.Υ.Δη.Συ, άρα δεν θα μετέχει στην Επιτροπή μέλος του. Ως προς τον αριθμό των μελών της Επιτροπής, αναφέρω σχετικά το **άρθρο 13 παρ.2 του ΚΔΔ/σίας (Ν.2690/1999)**, που περιλαμβάνει το εξής: «*Τα συλλογικά όργανα, αν στο νόμο δεν ορίζεται διαφορετικά, συγκροτούνται από τρία (3) τουλάχιστον μέλη.*» Αυτή την πρόταση δε, σας κάνω κι εγώ, να συσταθεί τριμελής Επιτροπή.

Προς διευκόλυνση της Επιτροπής, υπέβαλλα στις αρμόδιες Διευθύνσεις του Δήμου, που εμπλέκονται πιο πολύ με προμήθειες, έργα και υπηρεσίες (Διοικητικών, Οικονομικών Τεχνικών Υπηρεσιών και Καθαριότητας-Ανακύκλωσης), το αριθ. πρωτ. 28059/26-09-2016

έγγραφο, ζητώντας να προτείνουν επί του θέματος, τα ονόματα των υπαλλήλων που θεωρούν κατάλληλα να οριστούν ως τακτικά και αναπληρωματικά μέλη. Θέτω στη διάθεσή σας τις σχετικές απαντήσεις που λάβαμε για να επιλέξουμε.

Οι αρμοδιότητες της Επιτροπής προτείνω να είναι όσες απορρέουν από τον νέο νόμο.

Κατόπιν όλων όσων σας ανέφερα, η Οικονομική Επιτροπή καλείται να συγκροτήσει την Επιτροπή αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών του άρθρου 221 του Ν.4412/2016, εξειδικεύοντας τις αρμοδιότητες, τον αριθμό και τις ιδιότητες των μελών, τη λειτουργία των οργάνων (επιτροπών κλπ), τη διάρκεια της και κάθε άλλο αναγκαίο θέμα».

Η Οικονομική Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθ. 72 παρ. 1 του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α΄ 87/07-06-2010) «ΝΕΑ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ & ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ», όπως αντικαταστάθηκε ή συμπληρώθηκε και τελικά ισχύει.
2. Τις διατάξεις του
3. Τις διατάξεις του Ν. 2690/1999.
4. Το αριθ. πρωτ. 28059/26-09-2016 έγγραφό μας προς τις Δ/νσεις του Δήμου, και τις σχετικές απαντήσεις που λάβαμε.
5. Την εισήγηση του Προέδρου της Οικονομικής Επιτροπής και μετά από διαλογική συζήτηση,

Ομόφωνα αποφασίζει

Συγκροτεί την Επιτροπή διενέργειας και αξιολόγησης ενστάσεων και προσφυγών από τρία (3) μέλη, ως εξής:

A/A	Τακτικά μέλη		Ιδιότητα
1	Αναγνωστοπούλου	Δέσποινα	ΔΕ1 Διοικητικού Λογιστικού
2	Καραμαλίκη	Ελένη	ΤΕ4 Τεχνολόγος Μηχανολόγος Μηχανικός
3	Γάζου	Ελένη	ΔΕ1 Διοικητικών
A/A	Αναπληρωματικά Μέλη		Ιδιότητα

1	Αποστολοπούλου	Γεωργία	ΔΕ1 Διοικητικών
2	Ροπόκη	Έλενα	ΤΕ3 Τεχνολόγων Πολιτικών Μηχανικών
3	Γαλάνη	Παρασκευή	ΔΕ1 Διοικητικών

Πρόεδρος της επιτροπής ορίζεται η Γάζου Ελένη.

2. Η Επιτροπή έχει ιδίως την ακόλουθη αρμοδιότητα:

γνωμοδοτεί για τις προβλεπόμενες στον παρόντα νόμο ενστάσεις και προσφυγές που υποβάλλονται ενώπιον της αναθέτουσας αρχής ή της Προϊσταμένης Αρχής

3. Κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων της, τα μέλη της εκδίδουν γνώμη (συμπεριλαμβανομένης της βαθμολόγησης) μετά από **ψηφοφορία** επί των επικρατέστερων προτάσεων (π.χ. βαθμολόγησης). Η γνώμη (π.χ. επί της βαθμολόγησης) του οργάνου είναι η πρόταση που συγκεντρώνει την **πλειοψηφία** των παρόντων. Δεν επιτρέπεται η γνώμη των οργάνων αυτών να προκύπτει από το μέσο όρο των προτάσεων, σύμφωνα με το άρθ. 221 παρ. 2 του Ν.4412/2016).

4. Η Επιτροπή έχει διάρκεια έως 31-12-2016 ή μέχρι τον ορισμό της νέας Επιτροπής που θα την αντικαταστήσει με την έναρξη του νέου έτους. Οι διαδικασίες σύναψης δημοσίων συμβάσεων που δεν θα έχουν ολοκληρωθεί εντός του έτους, θα συνεχιστούν και θα ολοκληρωθούν από το ίδιο όργανο.

5. Το συλλογικό όργανο μπορεί να λειτουργήσει, μέχρι ένα τρίμηνο (αποκλειστική προθεσμία) (ΣτΕ 914/2012, 2322/2007), αν κάποια από τα μέλη του εκλείψουν ή αποχωρήσουν για οποιονδήποτε λόγο ή απολέσουν την ιδιότητα βάσει της οποίας ορίστηκαν, εφόσον, κατά τις συνεδριάσεις του, τα λοιπά μέλη επαρκούν ώστε να υπάρχει απαρτία. Ως απώλεια της ιδιότητας, βάσει της οποίας έγινε ο ορισμός του μέλους του συλλογικού οργάνου, νοείται κάθε μεταβολή που αποκλείει κατά νόμο την άσκηση των καθηκόντων της κύριας θέσης, όπως η αποχώρηση από την υπηρεσία λόγω παραίτησης. Η δυνατότητα της λειτουργίας με ελλιπή συγκρότηση αποτελεί έκφανση της αρχής της συνέχειας της διοικητικής δράσης. Μετά την παρέλευση του τριμήνου, το συλλογικό όργανο παύει να λειτουργεί νομίμως εφόσον δεν έχει αποκατασταθεί η πληρότητα της συγκρότησής του.

6. Το όργανο ή το μέλος του συλλογικού οργάνου εφόσον κρίνει ότι συντρέχει στο πρόσωπό του λόγος που επιβάλλει την αποχή του, οφείλει να το δηλώσει αμέσως στον προεδρεύοντα της Επιτροπής, για να κληθεί αναπληρωματικό μέλος. Ιδιαίτερως δε τα μέλη της Επιτροπής πρέπει να έχουν υπόψη τους τα άρθ. 21 και 24 του Ν. 4412/2016 περί εχεμύθειας και σύγκρουσης συμφερόντων .

7. Οποιαδήποτε άλλη λεπτομέρεια επί της λειτουργίας της Επιτροπής, θα επιλύεται σύμφωνα με τις διατάξεις του Ν.2690/1999.

Η παρούσα απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 183/2016.

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΑΝΔΡΕΑΣ Ι. ΣΚΑΡΤΣΙΑΡΗΣ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ**