



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΥΡΓΟΥ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

ΑΝΑΡΤΗΤΕΑ ΣΤΟ ΔΙΑΔΙΚΤΥΟ

Απόσπασμα από το πρακτικό της **30^{ης}/10-10-2017** τακτικής συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Πύργου

ΘΕΜΑ 10^ο ΗΜΕΡΗΣΙΑΣ ΔΙΑΤΑΞΗΣ

Λήψη απόφασης για εισήγηση προς το Δ.Σ. των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2018.

ΑΡΙΘΜΟΣ ΑΠΟΦΑΣΗΣ: 241 /2017

Στον Πύργο σήμερα, 10 Οκτωβρίου 2017 και ώρα 12:00, στο Δημοτικό Κατάστημα Πύργου συνήλθε σε τακτική συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή του Δήμου Πύργου, ύστερα από την αριθμ. πρωτ. 31256/6-10-17 πρόσκληση του Προέδρου η οποία επιδόθηκε στα μέλη κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 75 § 6 του Ν.3852/2010. Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, Ανδρέας Ι. Σκαρτσιάρης, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης αφού προηγουμένως διαπίστωσε νόμιμη απαρτία δεδομένου ότι σε σύνολο εννέα (09) μελών βρέθηκαν παρόντα έξι (06) και ονομαστικά οι κ.κ.:

ΠΑΡΟΝΤΕΣ	ΑΠΟΝΤΕΣ
1. Ανδρέας Ι. Σκαρτσιάρης ΠΡΟΕΔΡΟΣ	1. Νικόλαος Δ. Βλαχαντώνης ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ (αναπληρώθηκε από τον Παντ. Αθανασόπουλο)
2. Παντελεήμων Αθανασόπουλος 2 ^ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑΣ (στη θέση του ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΜΕΛΟΥΣ Νικόλαου Δ. Βλαχαντώνη)	2. Αναστάσιος Θ. Ασημακόπουλος ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ (αναπληρώθηκε από την Ανδριάνα Αγγελakoπούλου)
3. Σωτήριος Α. Γεωργόπουλος ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ	3. Αντώνιος Σπ. Καράμπελας ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ
4. Βασίλειος Κ. Σεϊντής ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ	4. Παναγιώτης Γ. Αντωνακόπουλος ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ
5. Ανδριάνα Αγγελakoπούλου 3 ^ο ΑΝΑΠΛΗΡΩΜΑΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑΣ (στη θέση του ΤΑΚΤΙΚΟΥ ΜΕΛΟΥΣ Αναστάσιου Ασημακόπουλου μετά την αδυναμία προσέλευσης του 1 ^{ου} αναπλ. μελούς Κων/νου Γεράνιου)	5. Ιωάννης Γ. Αργυρόπουλος ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ
6. Παναγιώτης Δ. Μπόμπορης ΤΑΚΤΙΚΟ ΜΕΛΟΣ	

Στη συνεδρίαση παρευρισκόταν και ο Γεώργιος Ανδρικόπουλος υπάλληλος του Δήμου κατηγορίας και κλάδου ΤΕ19, για την τήρηση των πρακτικών, ως γραμματέας της Οικονομικής Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, Ανδρέας Σκαρτσιάρης, εισηγήθηκε το θέμα ως εξής:

«Με το από 06-10-2017 έγγραφο της Δ/σης Οικονομικών Υπηρεσιών, γίνεται εισήγηση για λήψη απόφασης της Οικονομικής Επιτροπής για την εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2018.

Συγκεκριμένα το έγγραφο έχει ως εξής:



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΗΛΕΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΠΥΡΓΟΥ
Δ/ΝΣΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ

Πύργος, 6 Οκτωβρίου 2017

Αριθ. Πρωτ. : Δ.Υ.

Ταχ. Δ/ση : Πατρών & Τ. Πετροπούλου

Τηλέφωνο: 2621362606

Αρμόδιος : Χριστοπούλου Γ.

Τηλεομοιοτυπία (Fax) : 2621362663

Ηλ.Ταχ. (e-mail) : esoda@1489.syzefxis.gov.gr

Προς : Τον Πρόεδρο της Οικονομικής
 Επιτροπής
 κ. Σκαρτσιάρη Ανδρέα

ΘΕΜΑ: Λήψη απόφασης για την εισήγηση προς το Δημοτικό Συμβούλιο των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2018.

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 72, του Ν3852/2010 «1. Η Οικονομική Επιτροπή είναι όργανο παρακολούθησης και ελέγχου της οικονομικής λειτουργίας του Δήμου. Ειδικότερα, έχει τις ακόλουθες αρμοδιότητεςζ) εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο την επιβολή τελών, δικαιωμάτων και εισφορών.»

Για την αναγκαιότητα του προσδιορισμού των Δημοτικών Τελών (καθαριότητας και φωτισμού) για το οικονομικό έτος 2018 από την Οικονομική Επιτροπή, σας γνωρίζουμε τα κάτωθι:

Με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 11 του Ν. 1828/89 τα «τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού» (Υποκατηγορία 031 ΚΥΑ 7028/04) των πρώην άρθρων 21 και 22 Β.Δ. 24/9-20/10/1958 και του άρθρου 4 Ν. 1080/80, ενοποιούνται πλέον σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, και καλύπτουν τις δαπάνες της Υπηρεσίας 20. «Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού». Στην Υπηρεσία 20. και στην Κατηγορία 60 εγγράφεται ενιαία η μισθοδοσία του πάσης φύσεως προσωπικού που απασχολείται με την καθαριότητα, αλλά και τον ηλεκτροφωτισμό των κοινοχρήστων δημοτικών χώρων. Το εν λόγω ανταποδοτικό τέλος είναι πλέον ενιαίο, και δεν μπορεί να διαχωριστεί σε τέλος καθαριότητας και σε τέλος ηλεκτροφωτισμού.

Για τον καθορισμό του συντελεστή του τέλους εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 25/75, όπως τροποποιήθηκαν από τους Ν. 429/76, Ν.1080/80, Ν.1828/89, το Ν.1416/84, το Ν.2130/93, το Ν.2307/95, το Ν.2503/97, το Ν.2539/97 & το Ν.3345/2005. Σύμφωνα με την παράγραφο 1 του άρθρου 1 του Ν.25/75, τα τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού καθορίζονται για κάθε στεγασμένο ή μη στεγασμένο χώρο ανά μετρητή παροχής ηλεκτρικού ρεύματος της ΔΕΗ ή του εκάστοτε εναλλακτικού προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας (άρθρ. 43 Ν.3979/2011) και ευρίσκονται με πολλαπλασιασμό των τετραγωνικών μέτρων της επιφάνειας του χώρου επί τον συντελεστή που ορίζει το Δημοτικό Συμβούλιο.

Παρά τον ανταποδοτικό του χαρακτήρα, το τέλος καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού καταβάλλεται υποχρεωτικά από όλους τους κατοίκους του Δήμου και όχι μόνον από όσους επιθυμούν να κάνουν ή κάνουν πράγματι χρήση της σχετικής υπηρεσίας. Συγκεκριμένα, έχει γίνει δεκτό, ότι η καταβολή του τέλους δεν εξαρτάται από τη χρησιμοποίηση ή μη της παρεχόμενης υπηρεσίας, ούτε από την πλημμελή εξυπηρέτηση ή την εξ ολοκλήρου έλλειψη εξυπηρέτησης ενός ή περισσότερων ακινήτων της περιοχής ή από την πλημμελή λειτουργία των υπηρεσιών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού (ΣτΕ 947/86 Νο Β 1989 σελ.161, ΣτΕ2623-2624/1985 Νο Β 1988 σελ.197, Τρ Δ Πρ Πειρ 4047/91 Δι Δικ 1992 σελ. 458, Σ.τ.Ε. 2413/2014).

Λόγω του δημόσιου χαρακτήρα της ειδικής αντιπαροχής έναντι της οποίας καταβάλλεται το ανταποδοτικό τέλος, η υποχρέωση καταβολής του **ούτε την πραγματική χρησιμοποίηση της**

υπηρεσίας στη συγκεκριμένη περίπτωση προϋποθέτει κατ' ανάγκην, ούτε την ακριβή αντιστοιχία μεταξύ ύψους τέλους και κόστους παρεχόμενης υπηρεσίας, αφού αρκεί απλώς η δυνατότητα (ετοιμότητα) παροχής της υπηρεσίας και η κατ' αρχήν κάλυψη των δαπανών της από το τέλος που καταβάλλουν οι χρήστες της. (ΣτΕ 1620/2012 Ολομέλεια)

Σύμφωνα επίσης με τις διατάξεις της παρ. 14 του άρθρ. 9 του Ν.2503/97, όπως αυτές αντικαταστάθηκαν από την παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν.3345/2005 «ακίνητα (στεγασμένοι ή μη χώροι) που δεν χρησιμοποιούνται σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή του νόμιμου εκπροσώπου του και δεν ηλεκτροδοτούνται, ύστερα από βεβαίωση της ΔΕΗ ή του εκάστοτε εναλλακτικού προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας, απαλλάσσονται από την καταβολή δημοτικών τελών καθαριότητας, για όσο χρόνο παραμένουν κλειστά.

Σύμφωνα με το αριθ. πρωτ. 50329/19-12-2014 έγγραφο του ΥΠ.ΕΣ. η υπεύθυνη δήλωση περί μη χρήσης του ακινήτου δεν μπορεί, κατ' αρχήν, να αξιολογηθεί από το Δήμο όταν αναφέρεται σε χρόνο προγενέστερο της υποβολής της σε αυτόν. Συνεπώς, η προβλεπόμενη απαλλαγή από το τέλος καθαριότητας ισχύει από την ημερομηνία κατάθεσης των ανωτέρω δικαιολογητικών, ύστερα από την οποία καθίσταται ελέγξιμη από τον ΟΤΑ ή μη χρήση του ακινήτου.. Η ανωτέρω άποψη επαναλαμβάνεται και στο έγγραφο ΥΠ.ΕΣ. οικ. 2856/20.10.2015.

Σε περίπτωση που διαπιστώνεται χρησιμοποίηση του ακινήτου, επιβάλλεται εις βάρος των υπόχρεων ολόκληρο το τέλος που αναλογεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου μαζί με το σχετικό πρόστιμο, αναδρομικά από το χρόνο απαλλαγής.

Σύμφωνα δε με την παρ. 1 του άρ. 3 του Ν.25/1975 «οι στερούμενοι ηλεκτρικής εγκαταστάσεως χώροι υποχρεούνται εις την πληρωμήν τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού, υπολογιζόμενων κατά τας διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του από 24/9-20/10/1958 Β.Δ/τος και τα εν λόγω τέλη υπολογίζονται για την συνολικά χρησιμοποιούμενη ή δυνάμενη να χρησιμοποιηθεί επιφάνεια (ΣτΕ 3774- 3775/84), επιβάλλεται δε εις βάρος αυτών που κάνουν χρήση των ακινήτων με οποιαδήποτε ιδιότητα (κύριος, νομέας, επικαρπωτής κ.λ.π.) για την βεβαίωση δε του τέλους αυτού συντάσσονται βεβαιωτικοί κατάλογοι. Το τέλος καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού επιβάλλεται όχι μόνο στα ακίνητα που βρίσκονται στις εντός σχεδίου περιοχές, αλλά και σε ακίνητα που βρίσκονται σε περιοχές εκτός σχεδίου πόλεως & εκτός οικισμών όλων των Δημοτικών Ενοτήτων.

Υπόχρεος για την καταβολή των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού είναι εκείνος που βαρύνεται με την εξόφληση των λογαριασμών της ΔΕΗ ή του εκάστοτε εναλλακτικού προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας. Δηλαδή ο καταναλωτής του ηλεκτρικού ρεύματος στο όνομα του οποίου εκδίδονται οι σχετικοί λογαριασμοί (άρθρο 4 παρ.1 Ν.25/75). Εάν ο φερόμενος από τη ΔΕΗ ή από τον εκάστοτε εναλλακτικό προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας, ως καταναλωτής, είναι πρόσωπο διαφορετικό εκείνου που χρησιμοποιεί πράγματι το ακίνητο, το τέλος βαρύνει τον φερόμενο ως καταναλωτή, εφόσον δεν έχει γνωστοποιηθεί στη ΔΕΗ ή στον εκάστοτε εναλλακτικό προμηθευτή ηλεκτρικής ενέργειας, η μεταβολή στο πρόσωπο που χρησιμοποιεί το ακίνητο (ΣτΕ 1203/99 ΔιΔικ.2001 σελ.165, ΣτΕ1202/99 ΔιΔικ2002 σελ.114, ΣτΕ329/1997 ΔιΔικ2000 σελ.466, ΣτΕ3431/95 ΔιΔικ.1998 σελ.229).

Ως επιφάνεια υποκείμενη στο τέλος καθαριότητας υπολογίζεται:

α) Προκειμένου για ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα, στεγασμένα ή μη, η συνολικά φωτιζόμενη από τη ΔΕΗ επιφάνεια, ανεξαρτήτως αν πρόκειται για ωφέλιμο ή όχι χώρο. Συνυπολογίζονται συνεπώς στο εμβαδόν του ακινήτου, οι επιφάνειες που καταλαμβάνουν οι τοίχοι του κτιρίου ή τα τυχόν τοιχεία του ακάλυπτου χώρου (ΣτΕ 1569/90 ΔιΔικ 1991 σελ. 1325), ο χώρος που καταλαμβάνει ο ανελκυστήρας της οικοδομής (κλιμακοστάσια) (όχι όμως και τα κενά κάθε ορόφου που είναι αναγκαία για την κίνηση του, οι πυλωτές και τα μπαλκόνια “ σε εσοχή ” των κτιρίων – οι ημιυπαίθριοι χώροι ,τα πατάρια, και γενικά οι ακάλυπτοι χώροι που χρησιμοποιούνται για επαγγελματικό σκοπό (ΣτΕ 1569/90, 73/1992 ΔιΔικ1992 σελ. 453).

β) Προκειμένου για μη ηλεκτροδοτούμενα ακίνητα, στεγασμένα ή μη, η συνολικά χρησιμοποιούμενη ή δυνάμενη να χρησιμοποιηθεί επιφάνεια (ΣτΕ 3774-3775/84). Για τους

χώρους τους στερούμενους ηλεκτρικού (μη ηλεκτροδοτούμενα σε χρήση) το τέλος εισπράττεται από το Δήμο με βεβαιωτικούς καταλόγους .

γ) Για τις κατοικίες που βρίσκονται σε αγροτικές περιοχές, δεν συνυπολογίζονται στη χρεωστέα επιφάνεια οι χώροι σταυλισμού και οι λοιποί εκτός της κύριας κατοικίας χώροι που δεν προορίζονται για οίκηση, όπως οι αποθήκες, τα υπόστεγα κ.λ.π. (εδάφιο γ', παρ. 1, άρθρου 2 του Ν. 25/75).

δ) Για τον προσδιορισμό σε τετραγωνικά μέτρα της επιφάνειας των θερμοκηπίων, δεν λαμβάνονται υπόψη οι χώροι που χρησιμοποιούνται αποκλειστικά για τη δημιουργία αγροτικών εκμεταλλεύσεων με ελεγχόμενες συνθήκες κλιματισμού (άρθρο 16 παρ. 6 Ν 2130/93).

ε) Βιομηχανίες, κινηματοθέατρα και εν γένει επιχειρήσεις που λειτουργούν εποχιακά, υποχρεούνται στη καταβολή ενιαίου ανταποδοτικού τέλους ανάλογα με το χρόνο λειτουργίας τους και πάντως όχι λιγότερο του τριμήνου. Για το χρόνο της εποχικής λειτουργίας αποφασίζει το δημοτικό συμβούλιο, μετά από υποβολή του υπόχρεου στο δήμο υπεύθυνης δήλωσης του άρθρου 8 του Ν. 1599/86 περί ατομικής ευθύνης του δηλούντος. Ο δήμος με βάση τον καθορισθέντα χρόνο προσδιορίζει σε μ2 πλασματικό εμβαδόν, το οποίο πολλαπλασιαζόμενο με τον ισχύοντα κατά κατηγορία συντελεστή, αποδίδει ποσό τελών, ίσο προς το αναλογούν στο χρόνο λειτουργίας. (παρ 1 & 2 του άρθρου 5 του Ν. 429/76 (ΦΕΚ 235/76).

Η βεβαίωση του τέλους καθαριότητας και φωτισμού συντελείται με την εγγραφή του υπόχρεου στον οικείο κατάλογο της ΔΕΗ, βάσει της προβλεπόμενης από το άρθρο 2 του ίδιου νόμου υπεύθυνης δήλωσης. (παρ. 9 του άρθρου 1 του Ν 25/75) α) Το τέλος συνεισπράττεται με τους λογαριασμούς κατανάλωσης ηλεκτρικού ρεύματος από τη ΔΕΗ, σε δόσεις ίσες προς τον αριθμό των εκδιδόμενων μέσα στο έτος λογαριασμών (άρθρο 4 παρ. 1 Ν 25/75). Για την αντιμετώπιση των δαπανών είσπραξης του τέλους καθαριότητας, η ΔΕΗ παρακρατεί από τις εισπράξεις ποσοστό 2%. β) Κατ' εξαίρεση, το τέλος καθαριότητας βεβαιώνεται από τον ίδιο το δήμο στις περιπτώσεις: β.1) Διακοπής ηλεκτροδότησης και διαγραφής του καταναλωτή της ΔΕΗ (άρθρο 6 εδ.α Ν 25/75). β.2) Διαδοχής του οφειλέτη καταναλωτή στη χρήση του ακινήτου από τρίτο (άρθρο 6 εδ. β' Ν 25/75). β.3) Βεβαίωσης του τέλους σε βάρος του κυρίου ή του νομέα του ακινήτου από τρίτο (άρθρο 4 Ν 429/76). β.4) Μη ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων (άρθρο 3 παρ. 1 Ν 25/75).

Επειδή το τέλος είναι ανταποδοτικό, τα έσοδα πρέπει να καλύπτουν τις υποχρεωτικά εν γένει δαπάνες λειτουργίας των υπηρεσιών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού δηλαδή τις αποδοχές του προσωπικού, τις εργοδοτικές εισφορές στα ασφαλιστικά ταμεία που αναλογούν στις αποδοχές των υπαλλήλων των υπηρεσιών, την προμήθεια και συντήρηση των μέσων αποκομιδής απορριμμάτων και κάθε άλλη δαπάνη που έχει σχέση με την διεξαγωγή, την λειτουργία και εν γένει βελτίωση της υπηρεσίας αυτής. Δεν είναι απαραίτητο ωστόσο, για την νομιμότητα της απόφασης να ισοσκελίζονται απόλυτα τα έσοδα με τα έξοδα, αλλά αρκεί να υπάρχει μεταξύ τους μια κατά προσέγγιση αναλογική σχέση, η οποία αναγκαστικά υπόκειται και σε διαφοροποιήσεις από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων (ΣτΕ 981/92 ΔιΔικ1993 σελ.1082, ΣτΕ2623/85 Νο Β 1988 σε197).

Με το με αριθμ. πρωτ. **3995/17-2-2017** έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται μεταξύ των άλλων ότι «η ισοσκελίση των ανταποδοτικών υπηρεσιών δεν τελεί υπό τη έννοια της ακριβούς αντιστοίχισης εσόδων - εξόδων αυτών». Δεδομένου, ότι στην ισχύουσα νομοθεσία αλλά και τη σχετική νομολογία δεν προσδιορίζεται συγκεκριμένο ποσοστό απόκλισης, εντός του οποίου οι ανταποδοτικές υπηρεσίες θεωρούνται ισοσκελισμένες, η παραδοχή μιας επιτρεπτής απόκλισης εναποτίθεται στην κρίση της αρμόδιας για την εποπτεία Αρχής του δήμου. Κατά την άποψη του Υπουργείου Εσωτερικών ένα εύλογο ποσοστό επιτρεπτής απόκλισης θα μπορούσε να είναι μέχρι ύψους δέκα τοις εκατό (10%) του Προϋπολογισμού της σχετικής ανταποδοτικής Υπηρεσίας. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να θεωρηθεί ασφαλές, δεδομένου ότι αποτελεί το

ανώτατο επιτρεπτό όριο των αποκλίσεων εσόδων - δαπανών στους Προϋπολογισμούς των Δήμων και των δημοτικών ΝΠΔΔ κατά τις διατάξεις της **παρ. 3 του άρθρου 174 του Ν. 4270/14**.

Ο μη προσδιορισμός του τέλους στο προσήκον ύψος, έτσι ώστε να καλύπτονται οι σχετικές δαπάνες, συνιστά βαρεία παράβαση καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών του συμβουλίου την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 142 και 143 του ΔΚΚ (άρ.17 του Ν.1080/80).

Τα δημοτικά Συμβούλια είναι υποχρεωμένα, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχομένων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας. (ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14-1-2005)

Επισημαίνεται ότι σύμφωνα με την αρχή της ανταποδοτικότητας, οι συντελεστές των τελών είναι δυνατόν να διαφοροποιούνται στις δημοτικές ή τοπικές κοινότητες, ανάλογα ιδίως με την έκταση και τη συχνότητα παροχής της συγκεκριμένης υπηρεσίας και άρα το κόστος που συνεπάγεται η παροχή της. Η απόφαση καθορισμού των συντελεστών πρέπει να είναι αιτιολογημένη, με παράθεση συγκεκριμένων στοιχείων και αναλυτική εκτίμηση προϋπολογισμού εσόδων και δαπανών (60/2010 ΣτΕ), συνυπολογίζοντας τις οικονομίες κλίμακας που μπορούν να επιτευχθούν από τη «συνένωση» των υπηρεσιών καθαριότητας και την αναδιοργάνωση των όρων παροχής της υπηρεσίας από το νέο δήμο. Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 25 του Ν 2539/97, οι νέοι δήμοι που προέκυψαν από συνένωση ΟΤΑ κατά τις διατάξεις του νόμου αυτού, μπορούσαν να επιβάλλουν ανταποδοτικά τέλη διαφοροποιούμενα ανά δημοτικό διαμέρισμα, ανάλογα με το λειτουργικό κόστος παροχής των αντίστοιχων εξυπηρετήσεων στους κατοίκους των διαμερισμάτων. Την ίδια δυνατότητα διαφοροποίησης των τελών ανά δημοτική ή τοπική κοινότητα έχουν και οι νέοι δήμοι που συστάθηκαν από 1/1/2011 με το νόμο 3852/2010 (Εγκ. Υπ. Εσωτ. 74300/28-12-2010).

Η Οικονομική Υπηρεσία έχοντας υπόψη τα ανωτέρω καθώς και :

Α. Την αριθμ. 539/2017 απόφαση του ΣτΕ (τμήμα Β΄) σύμφωνα με την οποία η απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου για τον καθορισμό των κατά κατηγορίες υποχρέων, συντελεστών του ενιαίου τέλους καθαριότητας και φωτισμού, πρέπει, εν όψει του ανταποδοτικού χαρακτήρα τούτου, να αποβλέπει στην πραγματοποίηση εσόδων κατά βάση αναλόγων προς τα προβλεπόμενα αντίστοιχα έξοδα, όπως τα δύο αυτά κονδύλια (έσοδα-έξοδα) της υπηρεσίας καθαριότητας και φωτισμού εγγράφονται στον ετήσιο προϋπολογισμό του οικείου δήμου, ο δε προσδιορισμός των κονδυλίων αυτών πρέπει να ερείδεται σε συγκεκριμένα ακριβή, εν όψει επικαίρων διαπιστώσεων, στοιχεία, ώστε τα προβλεπόμενα έσοδα να ανταποκρίνονται με την μεγαλύτερη δυνατή προσέγγιση στις κρατούσες πραγματικές συνθήκες αναφορικά με το εμβαδόν και τις χρήσεις των εξυπηρετούμενων ακινήτων και τις αναγκαίες, για την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, δαπάνες κατά το έτος στο οποίο αφορά η απόφαση αυτή. Ως εκ της κατά τα ανωτέρω επιβαλλομένης αναλογικής σχέσεως μεταξύ των προβλεπομένων στον προϋπολογισμό κάθε δήμου κονδυλίων εξόδων και εσόδων των δημοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 25/1975, πρέπει να ερμηνευθεί, σε συμφωνία με την ισχύουσα δημοτική νομοθεσία, κατά την οποία οι προϋπολογισμοί των δήμων συντάσσονται κατ' έτος για το επόμενο έτος, ότι επιβάλλει ήδη την **κατ' έτος λήψη αποφάσεως για τους συντελεστές του τέλους καθαριότητας και φωτισμού που θα ισχύσουν το επόμενο έτος**, ώστε η σχετική απόφαση να ερείδεται και να ανταποκρίνεται σε επικαιροποιημένα στοιχεία του προϋπολογισμού του οικείου δήμου για το συγκεκριμένο έτος. Ο καθορισμός άλλωστε των επί μέρους, κατά κατηγορία υποχρέων, συντελεστών του τέλους δεν μπορεί, εν όψει των αρχών της διαφάνειας της δράσεως της

Διοικήσεως και της ασφαλείας του δικαίου, να συναχθεί σιωπηρώς από τα προβλεπόμενα στους οικείους προϋπολογισμούς των δήμων για τις δημοτικές υπηρεσίες καθαριότητας και φωτισμού ποσά εσόδων, όταν στους σχετικούς κωδικούς δεν περιλαμβάνονται και οι υπολογισμοί βάσει των οποίων προκύπτουν τα αντίστοιχα κονδύλια. Η χρήση, συνεπώς, της παρεχομένης εξουσιοδοτήσεως για τον καθορισμό των εφαρμοστέων το επόμενο έτος συντελεστών του τέλους είναι υποχρεωτική κατ' έτος, συνιστώσα οφειλομένη νόμιμη ενέργεια και η παράλειψη εκδόσεως σχετικής αποφάσεως εναρμονισμένης με τον αντίστοιχο ετήσιο προϋπολογισμό του έτους, στο οποίο αφορούν οι συντελεστές, εντός ευλόγου χρόνου αφ' ότου έπρεπε να εκδοθεί (Οκτώβριος κάθε έτους) και πάντως πρό του χρόνου από του οποίου πρέπει να ισχύσει (1η Ιανουαρίου του επομένου έτους), **συνιστά παράλειψη οφειλομένης νόμιμης ενέργειας**.

Β. Το με αριθμ. πρωτ. 3995/17-2-2017 έγγραφο του Υπουργείου Εσωτερικών ορίζεται μεταξύ των άλλων ότι «η ισοσκελίση των ανταποδοτικών υπηρεσιών δεν τελεί υπό τη έννοια της ακριβούς αντιστοίχισης εσόδων - εξόδων αυτών». Δεδομένου, ότι στην ισχύουσα νομοθεσία αλλά και τη σχετική νομολογία δεν προσδιορίζεται συγκεκριμένο ποσοστό απόκλισης, εντός του οποίου οι ανταποδοτικές υπηρεσίες θεωρούνται ισοσκελισμένες, η παραδοχή μιας επιτρεπτής απόκλισης εναποτίθεται στην κρίση της αρμόδιας για την εποπτεία Αρχής του δήμου. Κατά την άποψη του Υπουργείου Εσωτερικών ένα εύλογο ποσοστό επιτρεπτής απόκλισης θα μπορούσε να είναι μέχρι ύψους δέκα τοις εκατό (10%) του Προϋπολογισμού της σχετικής ανταποδοτικής Υπηρεσίας. Το ανωτέρω ποσοστό μπορεί να θεωρηθεί ασφαλές, δεδομένου ότι αποτελεί το ανώτατο επιτρεπτό όριο των αποκλίσεων εσόδων - δαπανών στους Προϋπολογισμούς των Δήμων και των δημοτικών ΝΠΔΔ κατά τις διατάξεις της παρ. 3 του άρθρου 174 του Ν. 4270/14.

Γ. Τις ανάγκες σύνταξης του προϋπολογισμού 2018, σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 25595/26.07.2017 (Β' 2658) Κοινή Απόφαση των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών, που αφορά την Παροχή οδηγιών για την κατάρτιση του προϋπολογισμού των Δήμων, οικονομικού έτους 2018, συνέταξε τον παρακάτω πίνακα εσόδων –εξόδων ανταποδοτικότητας της υπηρεσίας καθαριότητας λαμβάνοντας υπόψη ότι σε κάθε περίπτωση, ανεξαρτήτως των εγγραφών που γίνονται στην κατηγορία εσόδων 03 «έσοδα από ανταποδοτικά τέλη και δικαιώματα», δεν πρέπει να παραβιάζεται το ανώτατο όριο συνολικών εσόδων που αναφέρεται για την ΟΜΑΔΑ ΕΣΟΔΩΝ Ι.

Σύμφωνα με τα ανωτέρω και για τη λήψη σχετικής απόφασης παρατίθενται:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 : Ανταποδοτικότητα

ΔΗΜΟΣ ΠΥΡΓΟΥ							
ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ ΟΙΚ. ΕΤΟΥΣ 2018 ΥΠΗΡΕΣΙΑ 20							
		Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2017	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2017	Εκτίμηση εσόδων Οικ. Έτους 2018
ΚΑΕ	ΕΣΟΔΑ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Εισπραχθέντα από 01/01/2016 έως 31/8/2016	Εισπραχθέντα από 01/01/2016 έως 31/12/2016	Εισπραχθέντα 01/08/2016 έως 31/12/16 (%)	Εισπραχθέντα από 01/01/2017 έως 31/8/2017	Εισπραχθέντα από 01/01/2017 έως 31/12/2017	
		Στήλη 1	Στήλη 2	Στήλη 3 = {100- (Στήλη 1 X100/Στήλη 2)}	Στήλη 4	Στήλη 5= { Στήλη 4+(Στήλη 4 X Στήλη 3)}	Στήλη 6
0311	Τέλη καθαριότητας και φωτισμού (ΑΡΘΡΟ 25 Ν 1828/89)	1.888.257,88	2.840.993,38	33,54	1.333.452,60	1.780.629,93	2.840.993,38
2111	Τέλη καθαριότητας και φωτισμού εισπραττόμενα από τη ΔΕΗ και λοιπών παρόχων(ΠΟΕ)	206.522,46	223.583,50	7,63	491.396,75	528.893,76	491.396,75
3211	Τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού	3.528,00	6.079,20	41,97	10.356,93	14.703,32	10.356,93
	Διαφορά πληρωθέντων εξόδων μείον εισπραχθέντων εσόδων υπηρεσίας καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού οικ. Έτους 2017 (Εκτέλεση Π/Υ 2017 31/12/2017)	0,00	0,00		0,00	0,00	0,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ	2.098.308,34	3.070.656,08		1.835.206,28	2.324.227,01	3.342.747,06

		Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος 2016	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος2017	Εκτέλεση Π/Υ Οικ. Έτος2017	Εκτίμηση εξόδων Οικ. Έτους 2018
	ΕΞΟΔΑ						
ΚΑΕ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ	Πληρωθέντα από 01/01/2016 εως 31/8/2016	Πληρωθέντα από 01/01/2016 εως 31/12/2016	Πληρωθέντα απο 01/08/2016 εως 31/12/16 (%)	Πληρωθέντα από 01/01/2017 εως 31/8/2017	Πληρωθέντα από 01/01/2017 έως 31/12/2017	
		Στήλη 1	Στήλη 2	Στήλη 3 = {100-(Στήλη 1 x100/Στήλη 2)}	Στήλη 4	Στήλη 5= {Στήλη 4+(Στήλη 4 x Στήλη 3)}	Στήλη 6
20	ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΟΔΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΑΣ 20: ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΚΑΘΑΡΙΟΤΗΤΑΣ ΚΑΙ ΗΛΕΚΤΡΟΦΩΤΙΣΜΟΥ	1.979.071,99	3.396.397,03	41,73	2.446.060,83	3.466.808,18	2.650.546,03
00.6151.0000	Δικαιώματα τρίτων από την είσπραξη τελών και φόρων	52.547,91	79.244,42	33,69	49.412,43	66.058,89	66.058,89
	Διαφορά πληρωθέντων εξόδων μείον εισπραχθέντων εσόδων υπηρεσίας καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού οικ. Έτους 2017 (Εκτέλεση Π/Υ 2017 31/12/2017)						1.208.640,06
	ΜΕΙΟΝ: ΑΠΟ ΤΗΝ ΑΝΩΤΕΡΩ ΔΙΑΦΟΡΑ ΕΞΟΔΩΝ – ΕΣΟΔΩΝ 2017 ΤΗΝ ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟ ΙΔΙΑ ΕΣΟΔΑ ΚΑΙ ΟΧΙ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΩΝ ΕΚΤΑΚΤΩΝ ΥΠΑΛΛΗΛΩΝ (αλλαγή πηγής χρηματοδότησης με ίδια έσοδα και όχι ανταποδοτικά) παρ.2 του άρθρου 25 του Ν.4456/17						-260.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΟΔΩΝ	2.031.619,90	3.475.641,45		2.495.473,26	3.532.867,07	3.665.244,98
	ΔΙΑΦΟΡΑ ΕΣΟΔΩΝ – ΕΞΟΔΩΝ (ΕΛΛΕΙΜΑ)					1.208.640,06	-322.497,92

Με βάση την ανάλυση των παραπάνω εσόδων – εξόδων προκύπτει έλλειμμα ποσού 322.497,92 € το οποίο είναι κάτω από 10% και δεν απαιτεί αύξηση δημοτικών τελών για το έτος 2018 με την προϋπόθεση οι δαπάνες να μειωθούν στο ανωτέρω ποσό.

Πίνακας 2: Ανάλυση δαπανών για το έτος 2018 με μείωση κατά 23,55% σε αναλογία με τις δαπάνες 2017 για την υπηρεσία 20.

Κ.Α. ΕΞΟΔΩΝ	ΤΙΤΛΟΣ ΕΞΟΔΩΝ	ΠΡΟΥΠΟΛΟ- ΓΙΣΘΕΝΤΑ ΠΟΣΟ ΣΕ €
20.6011	Τακτικές αποδοχές (περιλαμβάνονται βασικός μισθός, γενικά και ειδικά τακτικά επιδόματα)	500.000,00
20.6012.01	Αποζημίωση υπερωριακής εργασίας και για εξαιρέσιμες ημέρες και νυκτερινές ώρες και λοιπές πρόσθετες αμοιβές	20.000,00
20.6021	Αποδοχές τακτικών υπαλλήλων με σύμβαση αορίστου χρόνου (περιλαμβάνονται βασικός μισθός, δώρα εορτών, γενικά και ειδικά ειδικά τακτικά επιδόματα)	122.000,00
20.6022	Αποζημίωση υπερωριακής εργασίας και για εξαιρέσιμες ημέρες και νυκτερινές ώρες και λοιπές πρόσθετες αμοιβές	36.000,00
20.6051.01	Εργοδοτική εισφορά ΤΥΔΚΥ επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	18.000,00
20.6051.02	Εργοδοτική εισφορά ΤΑΔΚΥ - ΤΕΑΔΥ επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	18.000,00
20.6051.03	Εργοδοτική εισφορά ΤΑΔΚΥ - ΤΕΑΔΥ Επικουρικό επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	6.000,00
20.6051.04	Εργοδοτική εισφορά ΤΣΜΕΔΕ κύρια σύνταξη επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	6.510,00
20.6051.05	Εργοδοτική εισφορά ΤΣΜΕΔΕ Κύρια Σύνταξη επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	1.750,00
20.6051.06	Εργοδοτική εισφορά ΤΣΜΕΔΕ ΚΥΤ επί των αποδοχών του Μόνιμου Προσωπικού	2.100,00
20.6051.07	Εργοδοτικές Σύνταξιοδοτική Εισφορά Τακτικών Υπαλλήλων υπέρ Ε.Φ.Κ.Α.	17.632,30
20.6052.01	Εργοδοτική εισφορά ΙΚΑ επί των αποδοχών του προσωπικού ΙΔΑΧ	48.102,00
20.6052.02	Εργοδοτική εισφορά ΤΑΥΤΕΚΩ Ασθενείας επί των αποδοχών του προσωπικού ΙΔΑΧ	1.100,00
20.6052.03	Εργοδοτική εισφορά ΤΑΥΤΕΚΩ Πρόνοιας επί των αποδοχών του προσωπικού ΙΔΑΧ	2.850,00
20.6052.04	Εργοδοτική εισφορά ΤΥΤΕΚΩ εισφορά στον ΕΟΠΥΥ	3.200,00
20.6061.01	Προμήθεια μέσω ατομικής προστασίας	15.000,00
20.6063.01	Λοιπές παροχές σε είδος (γάλα προσωπικού)	20.509,50
	Ανελαστικές δαπάνες	802.753,80
20.6211	Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος για φωτισμό οδών , πλατειών και κοινόχρηστων χώρων Θα πρέπει δραστικά να μειωθούν οι δαπάνες με μείωση των διπλών φωτιστικών σωμάτων κλπ	1.287.866,75 830.000,00
20.6263.01	Συντήρηση και Επισκευή μεταφορικών μέσων	36.184,05
20.6263.08	Συντήρηση και επισκευή κάδων μηχανικής αποκομιδής απορριμμάτων	20.000,00
20.6277.06	Διάθεση αστικών στερεών αποβλήτων Μείωση με αύξηση της ανακύκλωσης	789.310,02 650.000,00
20.6322	Τέλη κυκλοφορίας φορητών αυτοκινήτων	11.376,68
20.6253	Ασφάλιστρα μεταφορικών μέσων	5.729,00
20.6422	Οδοιπορικά έξοδα	1.500,00
20.6641.01	Προμήθεια καυσίμων και λιπαντικών για την κίνηση μεταφορικών μέσων	145.000,00

20.6671	Ανταλλακτικά	16.000,00
20.7135.37	Προμήθεια κάδων μηχανικής αποκομιδής απορριμμάτων Για το έτος 2018 να μην γίνει προμήθεια προκειμένου να καλύψουμε την διαφορά παρελθόντων ετών	100.000,00 0,00
20.7336.32	Εκτέλεση εργασιών μσοκτονίας στο Δήμο Πύργου, απολύμανσης κοινοχρήστων χώρων και κτιρίων και εγκαταστάσεων Δήμου Πύργου	50.000,00
20.7336.31	Καθαρισμός Κοινοχρήστων χώρων Μείωση της δαπάνης και εκτέλεση με εργατοτεχνικό προσωπικό του Δήμου	60.000,00 20.000,00
20.6633.04	Προμήθεια υλικών πλύσης και απολύμανσης κάδων απορριμμάτων	5.000,00
20.6635.01	Προμήθεια ειδών υγιεινής και καθαριότητας καθώς και εργαλείων και λοιπών εξαρτημάτων για τις ανάγκες τις καθαριότητας	27.002,50
20.7135.05	Προμήθεια οχήματος με αρπάγη	30.000,00
ΣΥΝΟΛΟ ΕΞΟΔΩΝ ΜΕΤΑ ΤΗΝ ΜΕΙΩΣΗ		2.650.546,03

Επίσης η Δ/ση Καθαριότητας ζητεί κατά την σύνταξη του προϋπολογισμού 2018 την Προμήθεια (2), μεταχειρισμένων οχημάτων αποκομιδής απορριμμάτων 100.000,00 € , Προμήθεια (2) μεταχειρισμένων ημιφορτηγών και δύο μεταχειρισμένων ΙΧ ποσού 60.000,00 € οι οποίες δαπάνες δεν μπορούν να πραγματοποιηθούν με τα ισχύοντα ανταποδοτικά έσοδα.

Επίσης, για το έτος 2018 για το έκτακτο προσωπικό που έχει παραταθεί η σύμβασή του έως 31/03/2018 , η δαπάνη των 156.000,00 € λόγω ανεπάρκειας των ανταποδοτικών θα πρέπει να χρηματοδοτηθεί από ίδια έσοδα σύμφωνα με την παρ.2 του άρθρου 25 του Ν.4456/17.

Για τον υπολογισμό των ανταποδοτικών εσόδων του έτους 2018, λαμβάνεται υπόψη, το σύνολο των τετραγωνικών μέτρων που αναφέρονται στο αρχείο ηλεκτροδοτούμενων ακινήτων Σεπτεμβρίου 2017, ανά συντελεστή χρέωσης (Οικιακής ή Γενικής)

Πίνακας 3. Προβλέψεις εσόδων 2018 βάσει των μ2 2017χ ισχύοντες μέχρι σήμερα συντελεστές.

ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΥΡΓΟΥ	ΧΡΗΣΗ	ΤΕΤΡ. ΜΕΤΡΑ	ΣΥΝΤΕΛ.	ΕΣΟΔΑ
ΠΥΡΓΟΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	1.175.874,18	1,20	1.411.049,02
	ΓΕΝΙΚΗ	273.659,19	2,40	656.782,06
ΑΓΙΟΣ ΓΕΩΡΓΙΟΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	32.064,80	0,46	14.749,81
	ΓΕΝΙΚΗ	9.916	0,92	9.122,72
ΑΓΙΟΣ ΗΛΙΑΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	43288,98	0,46	19.912,93
	ΓΕΝΙΚΗ	2515,98	0,92	2.314,70
ΑΓΙΟΣ ΙΩΑΝΝΗΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	67.078,78	0,46	30.856,24
	ΓΕΝΙΚΗ	3911	0,92	3.598,12
ΑΜΠΕΛΩΝΑΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	27828,23	0,46	12.800,99
	ΓΕΝΙΚΗ	3190	0,92	2.934,80
ΒΑΡΒΑΣΑΙΝΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	51083	0,46	23.498,18
	ΓΕΝΙΚΗ	18415	0,92	16.941,80
ΒΥΤΙΝΑΪΚΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	20074,00	0,46	9.234,04
	ΓΕΝΙΚΗ	1938	0,92	1.782,96
ΓΡΑΝΙΤΣΑΪΚΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	37287,27	0,46	17.152,14
	ΓΕΝΙΚΗ	1658	0,92	1.525,36
ΕΛΛΑΙΩΝΑΣ	ΟΙΚΙΑΚΗ	19581,36	0,46	9.007,43
	ΓΕΝΙΚΗ	1329	0,92	1.222,68
ΚΑΤΑΚΟΛΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	45117,31	0,46	20.753,96
	ΓΕΝΙΚΗ	10585,94	0,92	9.739,06
ΚΟΛΙΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	43227,42	0,46	19.884,61
	ΓΕΝΙΚΗ	7097	0,92	6.529,24
ΚΟΡΑΚΟΧΩΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	33598,02	0,46	15.455,09

	ΓΕΝΙΚΗ	2607	0,92	2.398,44
ΛΑΣΤΑΠΚΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	38272,50	0,46	17.605,35
	ΓΕΝΙΚΗ	16877	0,92	15.526,84
ΛΕΒΕΝΤΟΧΩΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	13468,50	0,46	6.195,51
	ΓΕΝΙΚΗ	4121,20	0,92	3.791,50
ΜΥΡΤΙΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	34481,03	0,46	15.861,27
	ΓΕΝΙΚΗ	5562	0,92	5.117,04
ΠΑΛΑΙΟΒΑΡΒΑΣΑΙΝΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	16768,21	0,46	7.713,38
	ΓΕΝΙΚΗ	1382	0,92	1.271,44
ΣΑΛΜΩΝΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	32578	0,46	14.985,88
	ΓΕΝΙΚΗ	3547	0,92	3.263,24
ΣΚΑΦΙΔΙΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	25547,41	0,46	11.751,81
	ΓΕΝΙΚΗ	23683	0,92	21.788,36
ΣΚΟΥΡΟΧΩΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	75586,44	0,46	34.769,76
	ΓΕΝΙΚΗ	8754,05	0,92	8.053,73
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΒΩΛΑΚΟΣ	ΧΡΗΣΗ	ΤΕΤΡ.ΜΕΤΡΑ	ΣΥΝΤΕΛ.	
ΕΠΙΤΑΛΙΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	84285,20	0,68	57.313,94
	ΓΕΝΙΚΗ	12331,51	1,17	14.427,87
ΑΛΦΕΙΟΥΣΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	44714,04	0,32	14.308,49
	ΓΕΝΙΚΗ	3910,83	0,64	2.502,93
ΑΓΡΙΔΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	2228,15	0,29	646,16
	ΓΕΝΙΚΗ	20214	0,29	5.862,06
ΑΝΕΜΟΧΩΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	18087,54	0,48	8.682,02
	ΓΕΝΙΚΗ	2392	0,56	1.339,52
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΙΑΡΔΑΝΟΥ	ΧΡΗΣΗ	ΤΕΤΡ.ΜΕΤΡΑ	ΣΥΝΤΕΛ	
ΒΟΥΝΑΡΓΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	36753,80	0,50	18.376,90
	ΓΕΝΙΚΗ	3158,56	0,90	2.842,70
ΑΛΕΠΟΧΩΡΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	32867,86	0,50	16.433,93
	ΓΕΝΙΚΗ	13026	0,90	11.723,40
ΕΥΛΟΚΕΡΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	16739	0,50	8.369,50
	ΓΕΝΙΚΗ	1962,82	0,90	1.766,54
ΦΩΝΑΤΙΚΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	7800	0,50	3.900,00
	ΓΕΝΙΚΗ	394	0,90	354,60
ΒΡΟΧΙΤΣΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	20384,92	0,50	10.192,46
	ΓΕΝΙΚΗ	2268	0,90	2.041,20
ΠΡΑΣΙΝΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	29185,73	0,50	14.592,87
	ΓΕΝΙΚΗ	17133	0,90	15.419,70
ΚΟΡΥΦΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	6055,74	0,50	3.027,87
	ΓΕΝΙΚΗ	816	0,90	734,40
ΑΓ. ΑΠΟΣΤΟΛΟΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	5346,87	0,50	2.673,44
	ΓΕΝΙΚΗ	255	0,90	229,50
ΚΑΤΣΑΡΟΥ	ΟΙΚΙΑΚΗ	16074,44	0,50	8.037,22
	ΓΕΝΙΚΗ	769	0,90	692,10
ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΩΛΕΝΗΣ	ΧΡΗΣΗ	ΤΕΤΡ.ΜΕΤΡΑ	ΣΥΝΤΕΛ.	
ΑΓΙΑ ANNA	ΟΙΚΙΑΚΗ	10754	0,71	7.635,34
	ΓΕΝΙΚΗ	1421	0,78	1.108,38
ΑΡΒΑΝΙΤΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	10642	0,71	7.555,82
	ΓΕΝΙΚΗ	995,33	0,78	776,36
ΓΟΥΜΕΡΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	23954,75	0,71	17.007,87
	ΓΕΝΙΚΗ	3472,00	0,78	2.708,16
ΚΑΡΑΤΟΥΛΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	26686,21	0,71	18.947,21
	ΓΕΝΙΚΗ	5135	0,78	4.005,30
ΚΑΡΥΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	11417	0,71	8.106,07
	ΓΕΝΙΚΗ	1057	0,78	824,46

ΚΛΙΝΔΙΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	6253	0,71	4.439,63
	ΓΕΝΙΚΗ	1357	0,78	1.058,46
ΚΟΥΤΣΟΧΕΡΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	16043,98	0,71	11.391,23
	ΓΕΝΙΚΗ	1845	0,78	1.439,10
ΛΑΝΘΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	19884,23	0,71	14.117,80
	ΓΕΝΙΚΗ	2525	0,78	1.969,50
ΛΑΤΖΟΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	30693,30	0,71	21.792,24
	ΓΕΝΙΚΗ	5896	0,78	4.598,88
ΜΑΓΟΥΛΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	22123	0,71	15.707,33
	ΓΕΝΙΚΗ	4660	0,78	3.634,80
ΠΕΥΚΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	5166	0,71	3.667,86
	ΓΕΝΙΚΗ	202	0,78	157,56
ΣΟΠΗ	ΟΙΚΙΑΚΗ	6454	0,71	4.582,34
	ΓΕΝΙΚΗ	1347	0,78	1.050,66
ΧΑΡΙΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	6597,78	0,71	4.684,42
	ΓΕΝΙΚΗ	205	0,78	159,90
ΧΕΙΜΑΔΙΟ	ΟΙΚΙΑΚΗ	18334	0,71	13.017,14
	ΓΕΝΙΚΗ	2090	0,78	1.630,20
ΩΛΕΝΑ	ΟΙΚΙΑΚΗ	19684,79	0,71	13.976,20
	ΓΕΝΙΚΗ	1824	0,78	1.422,72
ΜΟΥΖΑΚΙ	ΟΙΚΙΑΚΗ	15560	0,71	11.047,60
	ΓΕΝΙΚΗ	1159	0,78	904,02
ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΝΟΛΟ ΕΣΟΔΩΝ ΓΙΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2018 2.918.557,37				

Το ανωτέρω ποσό, προβλέπεται ότι θα εισπραχθεί, είτε μέσω των μετρητών της ΔΕΗ, είτε οίκοθεν από το Τμήμα Εσόδων και Δημοτικής Περιουσίας σύμφωνα με τους ισχύοντες συντελεστές, κατά κατηγορία συντελεστών τελών.

Ως προς τις εισπράξεις από τη ΔΕΗ που αφορούν στον κωδικό εσόδων 0311 «Τέλη καθαριότητας και φωτισμού», έχουμε να αναφέρουμε το φαινόμενο της απόκλισης, η οποία είναι δικαιολογημένη δεδομένης της γενικής οικονομικής δυσχέρειας και οφείλετε σε απώλεια εισπράξης, λόγω απλήρωτων λογαριασμών και την τάση διακοπών ηλεκτροδοτήσεως.

Η αύξηση των συντελεστών για την κάλυψη της ανωτέρω απόκλισης αντιβαίνει στο κοινό περί δικαίου αίσθημα διότι τα άτομα που προσπαθούν με δυσκολία να εξοφλούν τους λογαριασμό ρεύματος θα επιβαρυνθούν περισσότερο για να καλύψουν τις δαπάνες της υπηρεσίας καθαριότητας ενώ οι υπηρεσίες που θα τους παρέχονται ως προς την έκταση και την συχνότητα δεν θα ανταποκρίνονται στο ποσό που θα καταβάλλουν. (αρχή ανταποδοτικότητας). Τα επιβαλλόμενα τέλη δεν θα είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας

Επίσης, δημιουργείται αρνητική απόκλιση και από την αύξηση των δαπανών των εν λόγω υπηρεσιών το έτος 2017 :

- από την παράταση των συμβασιούχων της καθαριότητας
- από το γεγονός ότι οι δαπάνες για το ΦΟ.Δ.Σ.Α καλύπτουν όχι μόνο το έτος 2017 αλλά και τους μήνες Αύγουστο 2016 – Δεκέμβριο έτους 2017 με το ποσό των 318.278,49 €
- από την επιβάρυνση της εκτίμησης του έτους 2017 από το κόστος μεταφοράς των απορριμμάτων των προηγούμενων ετών.

Οφείλουμε να εστιάσουμε σε μείωση των δαπανών της υπηρεσίας καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού συνυπολογίζοντας τις οικονομίες κλίμακας που μπορούν να επιτευχθούν από την αναδιοργάνωση της υπηρεσία καθαριότητας. Επίσης, η υπηρεσία Καθαριότητας θα πρέπει να ενεργοποιήσει άμεσα τον κανονισμό καθαριότητας για την συλλογή κλαδιών και μεγάλων αντικειμένων καθώς και τα πρόστιμα καθαριότητας.

Επίσης, δεν δύναται μείωση ή απαλλαγή δημοτικών τελών σε ευπαθείς ομάδες σύμφωνα με το άρθρο 13 του Ν. 4368/2016 με το οποίο αντικαταστάθηκε η παρ. 3 του άρθρου 202 του Ν. 3463/2003 διότι μια μείωση θα πυροδοτούσε μια **αλυσίδα αντίδρασης** που θα συνδέει την μείωση ή απαλλαγή τελών στις ανωτέρω ευπαθείς ομάδες με την αύξηση των δημοτικών τελών για τους υπόλοιπους για την κάλυψη του κόστους και τέλος στην επίπτωση στο σύνολο της κοινωνίας με την υποβάθμιση των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού. Η επίπτωση στα ήδη μειωμένα έσοδα του Δήμου θα πρέπει να αποτυπωθεί και να συνυπολογιστεί υποχρεωτικά κατά την κατάρτιση του προϋπολογισμού του έτους εφαρμογής της, σύμφωνα με τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις. Ο καθορισμός συντελεστή τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού από το Δημοτικό Συμβούλιο θα υπερβαίνει τα ακραία όρια εξουσίας που του παρέχει ο νόμος και θα ήταν άδικο για τους υπόλοιπους πολίτες που ζουν σε συνθήκες φτώχειας και πολλές φορές εξαθλίωσης και δεν έχουν την στήριξη της πολιτείας καθώς και για τα καταστήματα που πλήττονται από την κρίση.

Προτείνουμε τη διατήρηση των συντελεστών χρέωσης των Δημοτικών Τελών (Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού), για το έτος 2018 όπως ισχύουν μέχρι σήμερα (μηδενική αύξηση) εστιάζοντας στη δραστική μείωση των δαπανών των ανταποδοτικών υπηρεσιών όπως αναλύονται περισσότερο.

Ισχύων πίνακας τελών ανά Δημοτική Ενότητα:

ΚΑΕ	ΕΙΔΟΣ ΤΕΛΟΣ	ΔΗΜ. ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΥΡΓΟΥ		ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΒΩΛΑΚΟΣ				ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΙΑΡΔΑΝΟΥ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΩΛΕΝΗΣ
		ΔΗΜ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΠΥΡΓΟΥ	ΤΟΠ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ ΠΥΡΓΟΥ	Τ.Κ. ΕΠΙΤΑΛΙΟΥ	Τ.Κ. ΑΛΦΕΙΟΥΣΑΣ	Τ.Κ. ΑΝΕΜΟΧΩΡΙΟ	Τ.Κ. ΑΓΡΙΔΙΟΥ		
	ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝΤ	ΣΥΝΤ	ΣΥΝΤ
0311	ΟΙΚΙΑΚΗ	1,20	0,46	0,68	0,32	0,48	0,29	0,50	0,71
0311	ΓΕΝΙΚΗ	2,40	0,92	1,17	0,64	0,56	0,29	0,90	0,78

Παρακαλούμε για τη λήψη απόφασης, περί εισήγησης στο Δημοτικό Συμβούλιο της **αναπροσαρμογής ή μη των ανταποδοτικών τελών καθαριότητας** και ηλεκτροφωτισμού έτους 2018 .

Επίσης, όπως εισηγηθείτε την χρηματοδότηση του προσωπικού καθαριότητας των οποίων οι συμβάσεις παρατάθηκαν έως 31 Μαρτίου 2018 από ίδια έσοδα τα οποία διαθέτουμε στο χρηματικό υπόλοιπο Αυγούστου 2017 σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 25 του Ν.4456/17 στην οποία ορίζεται «ότι ειδικά για την περίπτωση των Ο.Τ.Α. α΄ βαθμού, οι δαπάνες της προηγούμενης παραγράφου που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες εκκαθαρίζονται κατά προτεραιότητα από τα έσοδα των ανταποδοτικών τελών καθαριότητας και, αν αυτά δεν επαρκούν, από τα κάθε είδους, γενικά και μη προοριζόμενα για την κάλυψη των δαπανών αυτών, έσοδά τους» και την προειρημένη ανάλυση.

Η Αν/τη Προϊσταμένη Οικονομικών Υπηρεσιών

Χριστοπούλου Παναγιώτα

Σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 25 παρ. 11 του Ν. 1828/89: « Τα τέλη καθαριότητας και φωτισμού που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του Β.Δ 24-9/20.10.58 (ΦΕΚ Α 171) και του άρθρου 4 του Ν. 1080/1980 (ΦΕΚ Α 246), ενοποιούνται σε ενιαίο ανταποδοτικό τέλος. Το τέλος αυτό επιβάλλεται με απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου για την αντιμετώπιση των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, καθώς και κάθε άλλης δαπάνης από παγίως παρεχόμενες στους πολίτες δημοτικές ή κοινοτικές υπηρεσίες ανταποδοτικού χαρακτήρα. Για τον καθορισμό του συντελεστή του τέλους και τη διαδικασία βεβαίωσης και είσπραξης του τέλους αυτού εφαρμόζονται οι διατάξεις του Ν. 25/1975 (ΦΕΚ Α 74) όπως τροποποιήθηκαν με το Ν. 429/76(ΦΕΚ Α 235) και του άρθρου 5 του Ν. 1080/1980».

Επίσης σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 72 § 1^ς του Ν.3852/2010 η Οικονομική Επιτροπή: «εισηγείται προς το δημοτικό συμβούλιο την επιβολή τελών, δικαιωμάτων και εισφορών»

Σας παραθέτω τα προαναφερόμενα σχετικά έγγραφα και παρακαλώ για την λήψη απόφασης επί του θέματος.»

Η Οικονομική Επιτροπή λαμβάνοντας υπόψη:

1. Τις διατάξεις του άρθρου 72 § 1^ς του Ν.3852/2010 (ΦΕΚ Α' 87/07-06-2010) «ΝΕΑ ΑΡΧΙΤΕΚΤΟΝΙΚΗ ΤΗΣ ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ και ΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ – ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ».
2. Τις διατάξεις του Ν. 25/75, όπως τροποποιήθηκαν από τους Ν. 429/76, Ν.1080/80, Ν.1828/89, το Ν.1416/84, το Ν.2130/93, το Ν.2307/95, το Ν.2503/97, το Ν.2539/97 & το Ν.3345/2005.
3. Την παρ. 12 του άρθρου 25 του ν. 1828/1989.
4. Την παρ. 2 του άρθρου 25 του Ν.4456/17.
5. Το από 06-10-2017 έγγραφο της Δ/νσης Οικονομικών Υπηρεσιών.
6. Την εισήγηση του Προέδρου και μετά από διαλογική συζήτηση.

ομόφωνα αποφασίζει

Εισηγείται στο Δημοτικό Συμβούλιο τη λήψη απόφασης σχετικά με:

Α) Την διατήρηση των συντελεστών χρέωσης των Δημοτικών Τελών (Καθαριότητας και Ηλεκτροφωτισμού) για το έτος 2018 **όπως ισχύουν** μέχρι σήμερα (μηδενική αύξηση).

Ισχύων πίνακας τελών ανά Δημοτική Ενότητα:									
ΚΑΕ	ΕΙΔΟΣ ΤΕΛΟΣ	ΔΗΜ. ΕΝΟΤΗΤΑ ΠΥΡΓΟΥ		ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΒΩΛΑΚΟΣ				ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΙΑΡΛΑΝΟΥ	ΔΗΜΟΤΙΚΗ ΕΝΟΤΗΤΑ ΩΛΕΝΗΣ
		ΔΗΜ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΑ ΠΥΡΓΟΥ	ΤΟΠ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΕΣ ΠΥΡΓΟΥ	Τ.Κ. ΕΠΙΤΑΛΙΟΥ	Τ.Κ. ΑΛΦΕΙΟΥΣΑΣ	Τ.Κ. ΑΝΕΜΟΧΩΡΙΟ	Τ.Κ. ΑΓΡΙΑΙΟΥ		
	ΔΗΜΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝ Τ	ΣΥΝΤ	ΣΥΝΤ	ΣΥΝΤ
0311	ΟΙΚΙΑΚΗ	1,20	0,46	0,68	0,32	0,48	0,29	0,50	0,71
0311	ΓΕΝΙΚΗ	2,40	0,92	1,17	0,64	0,56	0,29	0,90	0,78

Β) Την χρηματοδότηση του έκτακτου προσωπικού καθαριότητας, των οποίων οι συμβάσεις παρατάθηκαν έως 31 Μαρτίου 2018, **από ίδια έσοδα,** σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 25 του Ν.4456/17.

Η παρούσα απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 241 / 2017

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε το παρόν πρακτικό και υπογράφεται ως ακολούθως:

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ο.Ε.

ΤΑ ΜΕΛΗ

**ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ**

**ΑΝΔΡΕΑΣ Ι. ΣΚΑΡΤΣΙΑΡΗΣ
ΑΝΤΙΔΗΜΑΡΧΟΣ**